

Доклад по правоприменительной практике «Как делать нельзя»

I. Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Федеральный государственный экологический надзор

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

Межрегиональное управление Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства от 08.05.2014 № 426, который включает в себя следующие направления:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
2. государственный земельный надзор;
3. государственный надзор в области обращения с отходами;
4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
6. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
7. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
8. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки);
9. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.
10. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
11. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой;

12. осуществляет федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

13. осуществляет контроль за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти Нижегородской области и Республики Мордовия переданных им полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесённых к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы.

Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

С 01.01.2021 вступили в силу новые Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. №2398. Для соблюдения требований законодательства предприятиям необходимо изучить новые критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, при необходимости актуализировать сведения по объектам НВОС, либо поставить имеющиеся объекты на учет.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора за период с 01.01.2021 по 31.05.2021

| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во протоколов об административном правонарушении | |
|-------|---|--|-------------|
| | | Нижегородская обл. | Р, Мордовия |
| 1 | ч. 1 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления | 15 | 8 |
| 2 | ч. 7 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации | 15 | 4 |
| 3 | ч. 9 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности | 13 | 2 |
| 4 | ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства | 24 | 36 |

| | | | |
|---|--|----|----|
| 5 | ст. 8.5 - Соккрытие или искажение экологической информации | 25 | 32 |
| 6 | ч. 1 ст. 20.25 - Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом об административных правонарушениях РФ | 15 | 2 |
| 7 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 21 | 28 |
| 8 | ч.3 ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | 15 | 2 |
| 9 | ч. 2 ст. 8.7 - Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв | 28 | - |

Государственный земельный надзор

Осуществляется Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Государственный земельный надзор осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Предметом проверок является соблюдение в отношении объектов земельных отношений природопользователями требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Межрегиональное управление Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия осуществляет федеральный государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) предписаний, выданных должностными лицами Межрегионального управления Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора на территории Нижегородской области и Республике Мордовия за период с **01.01.2021 по 31.05.2021** года являются правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, выражающиеся в невыполнении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. По данным правонарушений было вынесено 26 постановлений о назначении административного наказания.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;
- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

1) разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;

2) с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;

3) для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а так же (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разработать и внедрить систему водоотведения.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении государственного земельного надзора с 01.01.2021 по 31.05.2021

| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во протоколов об административном правонарушении | |
|-------|---|--|-------------|
| | | Нижегородская обл. | Р. Мордовия |
| 1 | ч.2 ст. 8.6 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы | 2 | 2 |
| 2 | ч.2 ст. 8.6 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 2 | 4 |
| 3 | ч. 2ст. 8.7 - Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель | 28 | - |

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми

Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

С 01.01.2021 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1521 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов», во исполнение которого утвержден Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 906 "Об утверждении Перечня объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов" (далее –Перечень).

Согласно Перечню, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также с использованием территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести:

- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, ответственность за которые предусмотрена ст.7.6 КоАП РФ;

- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.42 КоАП РФ;

- нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ч.4 ст.8.13 КоАП РФ;

- нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст. 8.14 КоАП РФ.

За период с 01.01.2021 по 31.05.2021 Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия рассмотрено 10 дел об административных правонарушениях по ч.1 ст.8.14; 12 дел об административных правонарушениях по ст. 7.6 КоАП РФ; 7 дел об административных правонарушениях по ч. 4 ст.8.13 КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении
федерального государственного надзора в области
использования и охраны водных объектов за период с 01.01.2021 по 31.05.2021**

| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во протоколов об административном правонарушении | |
|-------|---|--|-------------|
| | | Нижегородская обл. | Р. Мордовия |
| 1 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 8 | 2 |
| 2 | ч.4 ст. 8.13 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | 1 | 6 |
| 3 | ч.1 ст. 8.14 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 4 | 6 |
| 4 | ч.1 ст. 8.42 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | - | 4 |
| 7 | Ст. 8.15 - Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств | 3 | - |

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Осуществляется Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного

самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения

указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

- ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и при установлении временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

- ч. 3 - нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

По мнению Росприроднадзора, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении
федерального государственного надзора в области
охраны атмосферного воздуха за период с 01.01.2021 по 31.05.2021**

| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во протоколов об административном правонарушении | |
|----------|---|--|-------------|
| | | Нижегородская обл. | Р. Мордовия |
| 1 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 15 | 14 |

| | | | |
|---|--|----|---|
| 2 | ч. 3ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | 15 | 2 |
| 3 | ч. 2 ст. 8.21 - Нарушение правил охраны атмосферного воздуха, условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | 4 | 2 |
| 4 | ч. 1 ст. 8.21 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | - | 2 |

Государственный надзор в области обращения с отходами, государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством проведения плановых и внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст.8.2 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, с 17.06.2019 в составе данной статьи выделено 12 частей; предусматривающих наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до семисот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;
- эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- несанкционированное размещение отходов;
- отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Так основными нарушениями лицензионных требований являются:

- отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) положительного заключения государственной экологической экспертизы (в случаях, определенных Федеральным законом "Об экологической экспертизе"), а также использование объекта утилизации, обезвреживания или размещения отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей указанное положительное заключение государственной экологической экспертизы;
- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;
- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования,

которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований Росприроднадзор полагает увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Росприроднадзором самостоятельно до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований принимать решение об аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении
федерального государственного надзора в области обращения с отходами,
государственного надзора за соблюдением требований к обращению
с веществами, разрушающими озоновый слой, лицензионного контроля
за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации,
обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности за период с
01.01.2021 по 31.05.2021**

| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во протоколов об административном правонарушении | |
|----------|---|--|-------------|
| | | Нижегородская обл. | Р. Мордовия |
| 1 | ч. 2 ст. 19.20 - Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) | 5 | - |
| 2 | ч. 1 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления | 14 | 8 |
| 3 | ч. 7 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации | 12 | 4 |
| 4 | ч. 9 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности | 13 | 2 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 5 | ч. 11 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду | - | 6 |
|---|---|---|---|

Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Проверки проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения. При этом для принятия соответствующих мер, материалы передаются в органы исполнительной власти Нижегородской области и Республики Мордовия.

Межрегиональное управление Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

д) соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб

полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

з) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов (в пределах своей компетенции);

и) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списание их с государственного баланса;

к) предотвращение самовольного пользования недрами;

л) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

м) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

В целях усовершенствования работы по направлению государственного геологического надзора целесообразно:

- Внести изменения в Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293, закрепив за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации вопросы предотвращения самовольного пользования недрами в отношении участков недр местного значения.

С целью предотвращения нарушений Росприроднадзор полагает целесообразным внесение изменений в ст. 7.3 КоАП РФ в части установления дифференцированной ответственности при пользовании недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении
федерального государственного надзора за геологическим изучением,
рациональным использованием и охраной недр с 01.01.2021 по 31.05.2021**

| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во протоколов об административном правонарушении | |
|----------|--|--|-------------|
| | | Нижегородская обл. | Р. Мордовия |
| 1 | ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 1 | 0 |
| 2 | ч. 2 ст. 7.3 - Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического | 3 | 2 |

| | | |
|---------|--|--|
| проекта | | |
|---------|--|--|

II. Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

**Результаты надзорной деятельности
на территории Нижегородской области и Республики Мордовия**

| | с 01.01.2021 по 31.05.2021 | |
|--|----------------------------|-------------|
| | Нижегородская обл. | Р. Мордовия |
| Проведено проверок (плановые, внеплановые с учетом предлицензионного контроля) | 103 | 59 |
| Проведено рейдовых мероприятий | 65 | 44 |
| Выявлено нарушений по результатам плановых, внеплановых проверок и рейдов | 187 | 73 |
| Устранено нарушений | 45 | 30 |
| Составлено протоколов, Всего | 245 | 166 |
| Составлено протоколов, Юридическое лицо | 144 | 82 |
| Составлено протоколов, Индивидуальный предприниматель | 1 | - |
| Составлено протоколов, Должностное лицо | 72 | 82 |
| Составлено протоколов, Физическое лицо | 28 | 2 |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 15372 | 6372 |
| Взыскано штрафов всего по данным Казначейства, тыс. руб. | 7178,875 | 2979,181 |
| Сумма предъявленного вреда, тыс. руб. | 4248,1168 | 4156,6754 |
| Сумма взысканного вреда, с учетом переходящих, тыс.руб. | 0 | 165,0 |
| Расчетов всего | 4 | 4 |
| по воде | - | 2 |
| по почвам | 4 | 2 |
| по недрам | - | - |
| по ООПТ | - | - |
| по атмосферному воздуху | - | - |
| по флоре | - | - |
| по фауне | - | - |
| Поступило по расчетам платы за НВОС | 168486,537 | 34918,257 |

Количество выданных предупреждений в отношении подконтрольных субъектов

| Номер статьи, части статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и название статьи | Количество предупреждений с 01.01.2021 по 31.05.2021 | |
|---|--|-------------|
| | Нижегородская обл. | Р. Мордовия |
| Итого | 3 | 31 |
| ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 1 | - |
| ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | - | 19 |
| ст. 8.5 - Соккрытие или искажение экологической информации | - | 12 |
| ч.2 ст. 8.5.1 - Представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, в неполном объеме либо отчетности, содержащей недостоверные сведения | 1 | - |
| ч. 3 ст. 14.1 - Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) | 1 | - |

| | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---------------|----|----|---|----|----|-----|-----|---|----|----|--|
| | ископаемых | | | | | | | | | | | | |
| 0 | Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | - ст. 7.6 | 06 | 27 | 0 | 28 | 20 | 634 | 544 | 3 | 6 | 17 | |
| | Повреждение объектов и систем водоснабжения, водоотведения, гидротехнических сооружений, устройств и установок водохозяйственного и водоохранного назначения | - ст. 7.7 | 07 | | | | | | | | | | |
| | Самовольное занятие лесных участков | - ст. 7.9 | 08 | | | | | | | | | | |
| | Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом | - ст. 7.10 | 09 | | | | | | | | | | |
| | Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения | - ст. 7.11 | 10 | | | | | | | | | | |
| | Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения | - ст. 7.20 | 11 | | | | | | | | | | |
| | Использование земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования юридическим лицом, не выполнившим в установленный федеральным законом срок обязанности по переоформлению такого права на право аренды земельного участка или по приобретению этого земельного участка в собственность | - ст. 7.34 | 12 | | | | | | | | | | |
| | 1 | | | 48 | 1 | 57 | 50 | 694 | 496 | 3 | 17 | 22 | |

Республика Мордовия

Сведения о выявленных административных правонарушениях в сфере экономики

| Наименование и номер статьи КоАП РФ | № строки | Число дел об административных правонарушениях, единиц | | | Наложено административных штрафов, единиц | Сумма наложенного штрафа, тыс. руб. | Сумма взысканного штрафа, тыс. руб. | Число привлеченных к административной ответственности | | | |
|---|-----------------|---|-------------------------------------|---------------------------------------|---|-------------------------------------|-------------------------------------|---|--------------------------|-------------------------|--|
| | | возбужденных должностными лицами | из них направленных в другие органы | рассмотренных в установленном порядке | | | | граждан, человек | должностных лиц, человек | юридических лиц, единиц | лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, чел. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | |
| Всего (сумма строк 2 - 73) | 01 | 200 | 22 | 187 | 140 | 5149,5 | 6117,5 | 2 | 89 | 84 | 2 |
| Административные правонарушения, посягающие на права граждан | | | | | | | | | | | |
| Самовольное занятие земельного участка | - ст. 7.1 02 | | | | | | | | | | |
| Уничтожение или повреждение специальных знаков | - ст. 7.2 03 | | | | | | | | | | |
| Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов | - ст. 7.3 04 | 4 | 0 | 5 | 5 | 370 | 730 | 0 | 3 | 2 | 0 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|------------------------------|-----------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| <p>Ненаправление, несвоевременное направление, направление недостоверной информации в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений</p> | <p>- ст. 8.32 .1</p> | <p>29</p> | | | | | | | | | |
| <p>Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в лесопарковом зеленом поясе</p> | <p>- ст. 8.45 .1</p> | <p>30</p> | | | | | | | | | |
| <p>Нарушение регламентирующих деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации стандартов (норм, правил) или условий лицензии</p> | <p>- ст. 8.17</p> | <p>31</p> | | | | | | | | | |
| <p>Нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации</p> | <p>- ст. 8.18</p> | <p>32</p> | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | | |
|---|--|--------------------|----|---|---|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте | - ст. 10.1 0 | 61 | | | | | | | | | | |
| Административные правонарушения на транспорте | | | | | | | | | | | | | |
| | Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте | - ст. 11.1 7 | 62 | | | | | | | | | | |
| Административные правонарушения в области связи и информации | | | | | | | | | | | | | |
| | Нарушение требований законодательства о хранении документов и информации, содержащейся в информационных системах | - ст. 13.2 5 | 63 | | | | | | | | | | |
| | Неисполнение обязанностей организатором распространения информации в сети "Интернет" | - ст. 13.3 1 | 64 | | | | | | | | | | |
| Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций | | | | | | | | | | | | | |
| | Осуществление предпринимательской деятельности без государственной | ст. 14.1 | 65 | 2 | 2 | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|------------------|----|----|----|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | Невыполнение государственного (муниципального) задания | - ст. 15.1 5.5-1 | 70 | | | | | | | | | | |
| Административные правонарушения против порядка управления | | | | | | | | | | | | | |
| | Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль | - ст. 19.4 | 71 | | | | | | | | | | |
| | Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный надзор | - ст. 19.5 | 72 | 12 | 12 | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | |
|---|-------------------------------|-----------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| <p>Непредставление или несвоевременное представление в таможенный орган статистической формы учета перемещения товаров</p> | <p>- ст. 19.7 .13</p> | <p>73</p> | | | | | | | | | |
| <p>Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов)</p> | <p>- ст. 19.8 .1</p> | <p>74</p> | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|------------------|----|---|---|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии) | ст. 19.2 0 | 75 | | | | | | | | | | |
| | Уклонение от исполнения административного наказания | ст. 20.2 5 | 76 | 8 | 8 | | | | | | | | |

IV. Информация о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Межрегионального управления Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия
и его должностных лиц

Всего за период с 01.01.2021 по 31.05.2021 судебных дел связанных с контрольно-надзорной деятельностью Межрегионального управления - **100**.

Из них направлено протоколов об административных правонарушениях в суды – **28**, решений принятых в пользу Межрегионального управления - **21**, возвращено в Межрегиональное управление для устранения недостатков в протоколе – **1**, отказано в привлечении к административной ответственности из-за отсутствия правонарушения – **2**, отказано в привлечении к административной ответственности в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности – **3**.

Поступило в суды общей юрисдикции жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, в рамках главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами Межрегионального управления – **72**. По итогам рассмотрения указанных жалоб приняты следующие решения: в пользу Межрегионального управления - **65**, отменено постановлений (по разным обстоятельствам, например в связи с истечением сроков давности или отсутствием состава) – **6**, возвращено на новое рассмотрение – **1**. Порядка **20** жалоб находится в производстве.

За период с 01.01.2021 по 31.05.2021 года на рассмотрение в Межрегиональное управление **не поступало** заявлений об отмене результатов проверок, проведенных территориальными органами Росприроднадзора в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Также Межрегиональным управлением проводится работа по защите интересов Службы в судах при оспаривании хозяйствующими субъектами в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях (в арбитражных судах), представлений по устранению причин и условий способствующих совершению правонарушений, предписаний, актов проверок и иных нормативно-правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с контрольно-надзорной деятельностью.

При этом, из **9** рассмотренных судебных дел в Арбитражных судах в пользу Росприроднадзора принято **8** судебных актов, что составляет **88,9%**. При этом в производстве судов с участием Межрегионального управления находилось **10** судебных дел.

Основными причинами отмены постановлений и принятия решений не в пользу Межрегионального управления являются:

1. Отсутствие состава правонарушения;
2. Малозначительность;
3. Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
4. Процессуальные нарушения.